

**Научно-практическая конференция
«Промежуточные итоги реализации нововведений в
области ценообразования на строительство судов.
Развитие нормативно-правовой базы»**

Дискуссия по проблемным вопросам

Модератор - Ваучский Александр Николаевич
доктор технических наук, директор ОНТЦ «Румб» АО «ЦТСС»
Участвуют в дискуссии - все участники Конференции

23 мая 2024 года

Цель обсуждения проблемных вопросов

В апреле 2024 года исполнился год с момента вступления в силу Федерального закона от 07.10.2022 № 390-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», ряда постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минпромторга России (далее – НПА), которые сформировали минимально-достаточную базу нормативных правовых актов по определению трудоемкости и ценообразованию на суда (включая проведение экспертиз ориентировочной стоимости и цен строительства судов)

Эти НПА способствуют повышению эффективности использования бюджетных средств, направляемых на строительство судов, и обеспечению рентабельности реализации контрактов

Однако, на практике появились вопросы по особенностям правоприменения НПА, а также предложения по необходимости корректировки отдельных организационных процедур, совершенствованию нормативно-правовой и разработке методической базы в данной области

Цель рассмотрения проблемных вопросов – выявление причин их возникновения и подготовка предложений по разрешению проблемных вопросов



**Имеется ли необходимость
установления ориентировочного
значения цены при строительстве
головных судов?**

**Если да, то для каких головных судов
это не требуется (например, менее
определенной величины цены или
определенного срока строительства)?**

Установление ориентировочного значения цены Для каких головных судов?

Частью 2 статьи 34 «Контракт» Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а **в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта**

Проект постановления Правительства РФ

«Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указывается ориентировочное значение цены контракта на строительство судна»

В соответствии с частью 2 статьи 34, пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации постановляет:

Установить, что **ориентировочное значение цены** государственного (муниципального) контракта, договора (далее – контракт) на поставку или выполнение работ по строительству (далее – строительство) морского судна, судна внутреннего плавания, судна смешанного (река-море) плавания (далее – судно) **указывается при заключении контракта с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) (далее – исполнитель) **в следующих случаях:**

- а) заключение контракта на строительство судна единичной постройки или первого судна серийной постройки, планируемого к строительству исполнителем;*
- б) заключение контракта на строительство судна с ядерной энергетической установкой.*

Требуется ввести ограничение, например: водоизмещением более ___ т, с технологическим циклом строительства более 1 года, с ценой более 1 млрд. руб. или ...



**Какую и в каких документах
целесообразно установить процедуру
перевода ориентировочного значения
цены в твердую цену?**

Перевод ориентировочного значения цены в твердую цену

Нельзя рассматривать для использования:

- Постановление Правительства РФ «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указывается ориентировочное значение цены контракта на строительство судна» – **нет полномочий в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ**
- Приказ Минпромторга России от 28.02.2023 № 639 – **нет полномочий в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ**

Возможно рассматривать для использования:

- Внести изменения в **Федеральный закон № 44-ФЗ**.
- Устанавливать в **государственном контракте**.
- Внести изменения в **приказ Минпромторга России от 21.01.2021 №103** «Об утверждении типовых условий контракта на выполнение работ по постройке судна, платформы плавучей или погружной и инфраструктуры и информационной карты типовых условий контракта», *но в соответствии с внесенными Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ эти полномочия от ФОИВ переданы Правительству РФ.*
- Отдельным **постановлением Правительства РФ** – в соответствии с пунктом 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок (но необходимо одновременно отменить приказ Минпромторга России от 21.01.2021 №103).
- **Какие еще НПА возможно рассматривать?**



Как осуществлять расчет цены в случаях, когда заказчик принимает решение об исключении закупки или изменении состава основного комплектующего оборудования судна, или о внесении изменений в проект судна, обеспечивающих снижение стоимости строительства судна (пункты 71 и 82 Порядка, утвержденного приказом Минпромторга России от 28.02.2023 № 639)?

Нужна ли при этом повторная экспертиза цены?

Пункты 71 и 82 Порядка, утвержденного приказом Минпромторга России от 28.02.2023 № 639

Пункт 71

В случае если при заключении государственных (муниципальных) контрактов рассчитанная величина НМЦК более чем на десять процентов превышает величину согласованного лимита денежных средств на закупку, установленного в финансовом плане заказчика, заказчик осуществляет закупку при изменении указанного лимита. При отсутствии такой возможности **заказчик принимает решение об исключении закупки либо изменении состава основного комплектующего оборудования судна или о внесении изменений в проект судна, обеспечивающих снижение стоимости строительства судна. После этого определение НМЦК осуществляется повторно.**

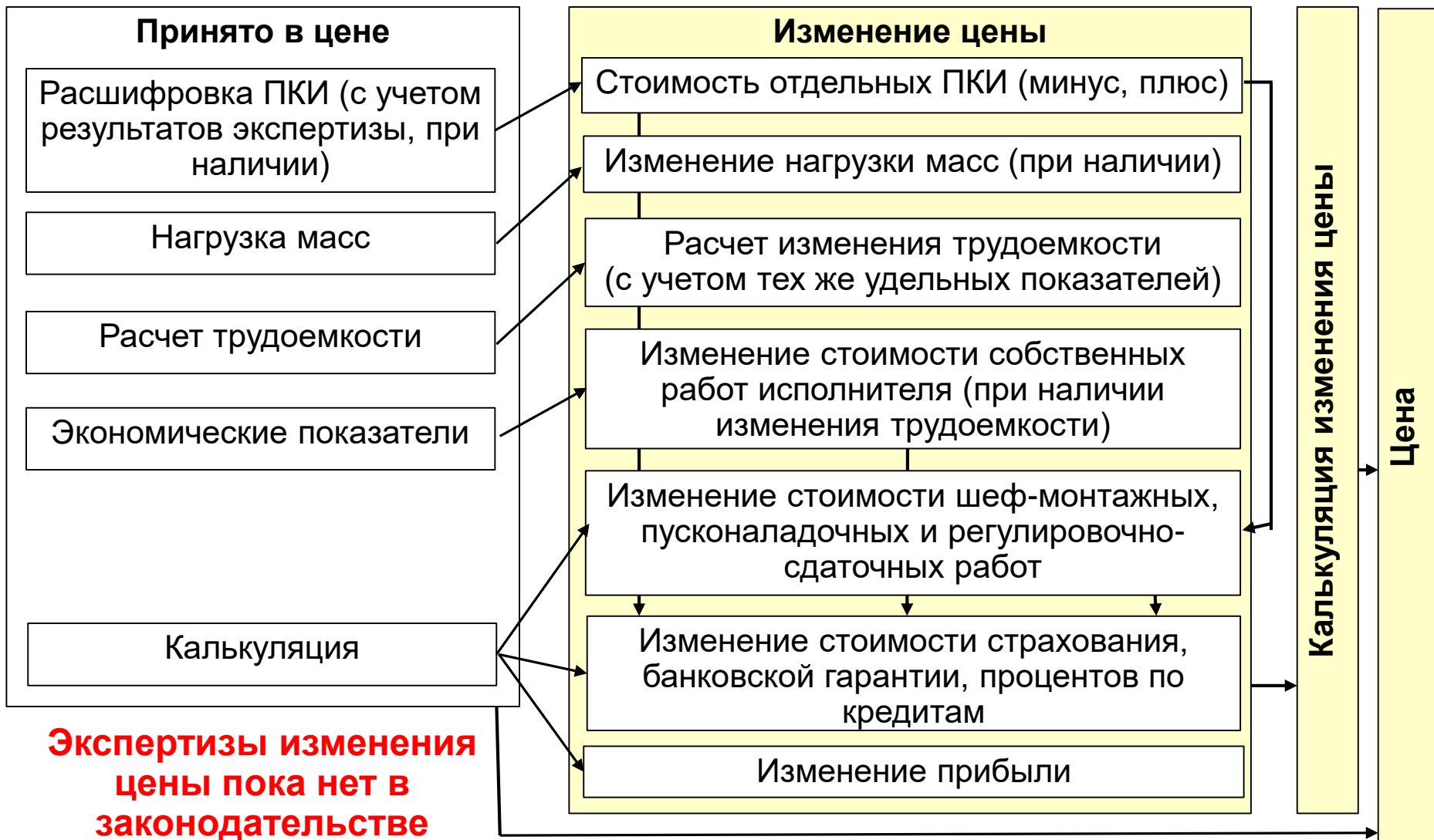
В случае если стоимость изменения состава основного комплектующего оборудования судна или изменение стоимости строительства судна в результате внесения изменений в проект судна определена заказчиком, то **повторное определение НМЦК осуществляется путем снижения ее первоначально рассчитанной величины на стоимость изменения состава основного комплектующего оборудования судна или на изменение стоимости строительства судна в результате внесения изменений в проект судна.**

Пункт 82

В случае превышения рассчитанной ЦКЕИ величины согласованного лимита денежных средств на закупку, установленного в финансовом плане заказчика, заказчик осуществляет закупку при изменении указанного лимита. В случае отсутствия такой возможности **заказчик принимает решение об исключении закупки либо изменении состава основного комплектующего оборудования судна или о внесении изменений в проект судна, обеспечивающих снижение стоимости строительства судна. После этого определение ЦКЕИ осуществляется повторно.**

В случае если стоимость изменения состава основного комплектующего оборудования судна или изменение стоимости строительства судна в результате внесения изменений в проект судна определена заказчиком, то **повторное определение ЦКЕИ осуществляется путем снижения ее первоначально рассчитанной величины на стоимость изменения состава основного комплектующего оборудования судна или на изменение стоимости строительства судна в результате внесения изменений в проект судна.**

Как осуществлять расчет цены (изменения цены)? (схема расчета на примере исключения или замены ПКИ)



Нужна ли при этом повторная экспертиза цены?

Варианты предложений:

Не нужна

- При снижении цены
- При увеличении цены до ..., например 10%
- При отсутствии разногласий по расчету изменения цены между исполнителем расчета (проектант или потенциальный единственный исполнитель) и заказчиком судна
- При снижении только прибыли по соглашению с потенциальным единственным исполнителем
- ...

Нужна

- ✓ При увеличении цены более ..., например 10%
- ✓ При разногласиях по расчету изменения цены между исполнителем расчета (проектант или потенциальный единственный исполнитель) и заказчиком судна
- ✓ ...
- ✓ ...



Какой порядок установления рентабельности при изменении цены действующего контракта?

Варианты определения прибыли при изменении цены

1. На уровне **десяти процентов** от производственной себестоимости, как это предусмотрено пунктом 55 Порядка НМЦК (приказ Минпромторга России № 639) (например, при изменении цены **по причинам, связанным с корректировкой заказчиком проекта судна** или по другим причинам, независимым от исполнителя контракта, о которых не было известно на момент заключения контракта).

2. На уровне **пяти процентов** от производственной себестоимости (среднее значение максимального для данного случая (10%) и минимального возможного (0%) уровня) – с учетом баланса интересов заказчика и исполнителя (в том числе: необходимость инвестиций в производство, социальной поддержки работников и др.) (например, **при изменении цены по причинам, независимым и от заказчика, и от исполнителя контракта**, о которых не было известно на момент заключения контракта).

3. На уровне (в процентах от производственной себестоимости), принятом в плановой калькуляции к контракту (например, в случае, если в контракте или приложениях к нему, подписанных двумя сторонами, указан принятый норматив рентабельности).

4. На уровне **суммы прибыли (по абсолютной величине), принятой в плановой калькуляции** к контракту (например, в случае, если в контракте или приложениях к нему, подписанных двумя сторонами, указана сумма прибыли). В этом случае в цене контракта компенсируются только возросшие затраты (наиболее «жесткий» вариант).

Проблемные вопросы для выбора варианта:

- Является ли плановая калькуляция с суммой прибыли и процентом рентабельности, легитимным двусторонним документом?
- Как распределить возросшие затраты по трем причинам (изменения проекта, принятые заказчиком, не зависящие от сторон контракта, другие)?



Какие вопросы определения ориентировочной стоимости и цены строительства судна целесообразно разъяснить в методических документах?

Полномочия Минпромторга России в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

3. Уполномоченный орган (*Минпромторг России*) наряду с полномочиями в сфере реализации промышленной политики, установленными Правительством Российской Федерации, осуществляет следующие полномочия:

...

10) утверждает методические документы, используемые **при определении ориентировочной стоимости строительства судна и определении, изменении цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна**, а также осуществляет методическое руководство по вопросам определения ориентировочной стоимости строительства судна и определения, изменения цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна;

(п. 10 введен Федеральным законом от 07.10.2022 N 390-ФЗ)

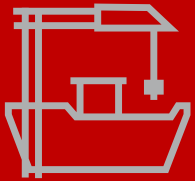
11) утверждает методические документы, используемые **при определении трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна**, а также осуществляет методическое руководство по вопросам определения трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна;

(п. 10 введен Федеральным законом от 07.10.2022 N 390-ФЗ)

...

Требуются методические документы по:

- ✓ определению ориентировочной стоимости строительства судна;
- ✓ приведению цен идентичных и однородных судов к сопоставимому виду;
- ✓ порядку обоснования изменения цены контракта на строительство судна, в том числе, в отношении рентабельности;
- ✓ определению трудоемкости строительства судна с использованием нормативов трудоемкости строительства судов и норм времени *(по заданию Минпромторга России в рамках НИР «Обеспечение прогноз» в 2025-2026 гг. АО «ЦТСС» разрабатывает «Методические рекомендации по определению трудоемкости строительства кораблей и судов по государственному оборонному заказу»);*
- ✓ другим проблемным вопросам.



**Другие вопросы, поднятые на
конференции
(при необходимости)**

Основные проблемные вопросы, поднятые участниками Конференции

- способы определения стоимости покупных комплектующих изделий, кроме проведения анализа полученных коммерческих предложений;
- кто должен отвечать за ошибки проектанта, приводящие к увеличению стоимости строительства судна, и кто «расплачивается» за это?
- на какую дату принимать курс рубля к иностранной валюте при зарубежных поставках материалов и судового комплектующего оборудования (при планировании)?
- порядок расчета процентов по кредитам, в том числе при ставке НДС ноль процентов;
- возможно ли обязать судостроительные предприятия передавать проектанту сведения об экономических показателях, используемых им при определении ориентировочной стоимости строительства судна, или создать централизованный банк таких усредненных по регионам данных, с получением сведений при заключении соглашения о конфиденциальности?
- целесообразно ли установить в методическом документе типовые условия государственного контракта, которые проектант обязан использовать при определении ориентировочной стоимости строительства судна (в случае, если эти данные не поступили от заказчика проекта судна)?
- каким документом «закрепить» формулировку технического задания о выполнении проектантом расчета нагрузки масс в соответствии с требованием ОСТ5Р.0206—2002?
- как использовать нормативы трудоемкости строительства судов за пределами указанного диапазона водоизмещения или для близких типов судов, для которых отсутствуют нормативы трудоемкости?
- способы реализации в ценообразовании стимулирующей роли прибыли в отношении повышения качества и сокращения сроков строительства судов

**Имеющиеся проблемные вопросы, в том числе, не рассмотренные на конференции, предложения по указанным и другим изменениям рассматриваемых НПА, а также по дальнейшему развитию нормативно-правовой и методической базы ценообразования и определения трудоемкости на суда
просьба направлять в АО «ЦТСС»
(ОНТЦ «Румб»)
до 30 октября 2024 г.**